



CITTÀ DI LODI

Piazza Broletto, 1 - 26900 Lodi

Sito Istituzionale: www.comune.lodi.it - PEC: comunedilodi@legalmail.it

Centralino 0371.4091

C.F. 84507570152 - P.I. 03116800156

DELIBERA DI GIUNTA COMUNALE NUMERO 167 DEL 23/09/2026

OGGETTO: APPROVAZIONE DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) 2027/2029 PER LA PRESENTAZIONE AL CONSIGLIO COMUNALE (ART. 170, COMMA 1, D.LGS. N. 267/2000) _ MODIFICA DUP 2026/2028 E VERIFICA STATO ATTUAZIONE PROGRAMMI 2026/2028

L'anno 2026 addì 23 del mese di settembre alle ore 09:30 in Lodi nella sede del Comune si è riunita la Giunta Comunale.

Tra i componenti presenti fisicamente e componenti collegati in videoconferenza risultano presenti/assenti alla discussione della presente deliberazione:

FUREGATO ANDREA	Sindaco	Presente
TAGLIAFERRI LAURA	Vice Sindaco	Presente
CASERINI STEFANO	Assessore	Presente
DEVECCHI MARIAROSA	Assessore	Presente
MILANESI FRANCESCO	Assessore	Presente
MINOJETTI MANUELA	Assessore	Presente
PIACENTINI SIMONE	Assessore	Presente
POZZOLI SIMONETTA	Assessore	Presente
MASCHERONI MARCO	Assessore	Presente

Assume la presidenza il Sindaco Andrea Furegato.

Assiste il Segretario Generale Diego Carlino.

Viene sottoposta alla Giunta Comunale la proposta di deliberazione, relativa all'oggetto, a firma del dirigente BERGAMASCHI CINZIA.

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso che il D.lgs. 23 giugno 2011 n. 118, così come modificato ed integrato dal D.lgs. n. 126/2014, è stata approvata la riforma in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi;

Visto:

- che il principio contabile della programmazione di bilancio, all. 4/1 al D.lgs. n. 118/2011 in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio, prevede che il Documento Unico di Programmazione (DUP) costituisca il presupposto necessario a tutti gli strumenti di programmazione degli Enti locali;
- che il medesimo principio contabile prevede, con riferimento alla tempistica per l'approvazione del DUP: la presentazione dalla Giunta al Consiglio comunale per le conseguenti deliberazioni; l'eventuale aggiornamento mediante apposita nota, da presentare dalla Giunta al Consiglio entro il 15 novembre per le conseguenti deliberazioni; l'eventuale aggiornamento, in caso di variazione del quadro normativo di riferimento, da parte della Giunta unitamente allo schema di bilancio di previsione in corso di approvazione;
- l'art.151, comma 1, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, come sostituito dall'art.74, comma 1, n. 5, del decreto legislativo 23 giugno 2011, n.118, aggiunto dall'art.1, comma 1, lettera aa), del decreto legislativo 10 agosto 2014, n.126, che così recita: "1. Gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine presentano il Documento unico di programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni. I termini possono essere differiti con decreto del Ministro dell'interno, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-città ed autonomie locali, in presenza di motivate esigenze" ;
- l'art.170 del decreto legislativo 18 aprile 2000, n.267, come sostituito dall'art.74, comma 1, n. 19, del decreto legislativo 23 giugno 2011, n.118, aggiunto dall'art. 1, comma 1, lettera aa), del decreto legislativo 10 agosto 2014, n.126, che così recita: "... la Giunta presenta al Consiglio il Documento unico di programmazione per le conseguenti deliberazioni. Entro il 15 novembre di ciascun anno, con lo schema di delibera del bilancio di previsione finanziario, la Giunta presenta al Consiglio la nota di aggiornamento del Documento unico di programmazione...";
- l'orientamento pubblicato dalla Commissione per l'armonizzazione degli enti territoriali (Commissione Arconet) del Ministero dell'Economia e delle Finanze in data 07/10/2015, che sottolinea come "nel rispetto dell'articolo 170, comma 1 del TUEL, il termine [...] si riferisce alla presentazione al Consiglio, per le conseguenti deliberazioni, del DUP [...] approvato dalla Giunta";
- l'orientamento pubblicato dalla Commissione sopra citata in data 22/10/2015, relativo al procedimento di approvazione del DUP e della relativa nota di aggiornamento, che fornisce ulteriori chiarimenti in merito al vigente quadro normativo, precisando tra l'altro che la prima deliberazione in Giunta del DUP "costituisce una fase necessaria del ciclo della programmazione dell'Ente" e che, al tempo stesso, "se presentato, lo schema di nota di aggiornamento al DUP si configura come lo schema del DUP definitivo";

Ricordato che:

- il Documento unico di programmazione ha carattere generale e costituisce la guida strategica ed operativa dell'ente;
- il Documento unico di programmazione si compone di due sezioni: la Sezione strategica e la Sezione operativa; la prima ha un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo, la seconda pari a quello del bilancio di previsione;
- il Documento unico di programmazione è predisposto nel rispetto di quanto previsto dal principio applicato della programmazione di cui all'allegato n. 4/1 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni;
- il Documento unico di programmazione è lo strumento che permette l'attività di guida strategica ed operativa degli enti locali e consente di fronteggiare in modo permanente, sistemico e unitario le discontinuità ambientali e organizzative;
- il Documento unico di programmazione costituisce, nel rispetto del principio di coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto di tutti gli altri documenti di programmazione;
- il Documento unico di programmazione costituisce atto presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione;

Richiamate Le seguenti deliberazioni:

- di Consiglio comunale n. 62 in data 18.07.2022, esecutiva ai sensi di legge, con la quale sono state approvate le linee programmatiche del mandato amministrativo 2022/2027;
- di Consiglio comunale n. 19 del 25.02.2026 con cui è stato approvato il Documento unico di programmazione (DUP) 2026/2028" e s.m.i., esecutiva ai sensi di legge;
- di Consiglio Comunale n. 44 del 14/05/2026, avente ad oggetto "VARIAZIONE AL BILANCIO DI PREVISIONE 2026-2028, AL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE 2026-2028 E CONTESTUALE APPLICAZIONE DI AVANZO (ART. 175 E 187 D.LGS 267/2000 E S.M.I.)";
- di Consiglio Comunale n. 71/2026, avente ad oggetto "BILANCIO DI PREVISIONE 2026-2028. VERIFICA DEGLI EQUILIBRI GENERALI DI BILANCIO EX ART. 193 D.LGS. 267-2000 - VARIAZIONE DI ASSESTAMENTO GENERALE EX ART 175 COMMA 8 D.LGS. 267- 2000 E CONTESTUALE VARIAZIONE DUP 2026-2028";

Premesso altresì che, in ragione di quanto previsto dalla normativa nazionale per gli enti locali, seguono il ciclo della programmazione economico - finanziaria e inseriti nel DUP i seguenti atti:

- Programma triennale dei lavori pubblici, degli acquisti di beni e servizi e del relativo elenco annuale, adottato con le modalità previste dall'articolo 37 del decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 e del relativo Allegato I.5 "Elementi per la programmazione dei lavori e dei servizi. Schemi tipo" recante la disciplina di attuazione dell'articolo 37, comma 6, del medesimo decreto;
- Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari, di cui all'art. 58, comma 1, del D.L. 25 giugno 2008, n. 112. convertito con modificazioni dalla L. 6 agosto 2008, n. 133. Specificando che in questa sede viene riproposto il vigente Piano 2026/2028 con riferimento alle annualità 2027 e 2028 e che per l'annualità 2029 non si prevede alcuna alienazione, fatta salvo l'aggiornamento del Piano vigente da aggiornare eventualmente in sede adozione di nota di aggiornamento al DUP 2027-2029 e in coerenza con il redigendo bilancio di previsione per lo stesso periodo;

Considerato che:

- la legge 24 dicembre 2007, n. 244 (legge finanziaria 2008), per esigenze di contenimento della spesa pubblica e di razionalizzazione delle esigenze di ricorso agli incarichi esterni di collaborazione e delle relative modalità di affidamento, all'articolo 3, comma 55, ha disposto che “gli Enti Locali possono stipulare contratti di collaborazione autonoma indipendentemente dall'oggetto della prestazione solo per attività istituzionali stabilite dalla legge o previste nel programma approvato dal Consiglio ex art. 42, comma 2, lett. b), del Tuel”;
- a seguito di specifica richiesta ai singoli uffici, **non** è pervenuta alcuna segnalazione circa la previsione di incarichi di collaborazione da affidare per il periodo di riferimento, rendendo pertanto non necessario procedere ad approvare uno specifico provvedimento attestante il fabbisogno;

Preso atto che, ai sensi del principio contabile all. 4/2 al D.lgs. n. 118/2011 (punto 3.11), gli oneri di urbanizzazione a scomputo delle opere saranno rappresentati in bilancio solamente nei casi in cui la consegna delle opere è prevista dai documenti di programmazione (DUP e Piano delle opere pubbliche). Per il periodo 2027-2029 al momento non si prevedono opere a scomputo da rappresentare in bilancio, fatta salvo l'aggiornamento in sede di nota di aggiornamento al DUP 2027-2029;

Dato atto che il D.M. del 25 luglio 2023, apportante tra le altre, modifiche al principio contabile della programmazione, ha stabilito che nella sezione operativa del DUP occorre indicare, per quanto concerne la programmazione dei fabbisogni di personale a livello triennale e annuale, unicamente le risorse finanziarie da destinare a tale finalità, entro i limiti di spesa e della capacità assunzionale dell'Ente in base alla normativa vigente;

Considerato che la programmazione delle risorse finanziarie di cui al punto precedente, costituisce il presupposto necessario per la formulazione delle previsioni della spesa di personale del bilancio di previsione 2027-2029 e per la predisposizione e l'approvazione del Piano triennale dei fabbisogni di personale nell'ambito della sezione “Organizzazione e Capitale umano” del PIAO 2027-2029, la Sezione operativa dal DUP 2027-2029 espone tali risorse così come previsto dalla normativa appena richiamata, in coordinamento con l'Ufficio personale;

Dato atto che gli organi politici ed i Dirigenti competenti per Direzione sono stati coinvolti nella predisposizione del documento e che lo stesso è coerente con le norme di finanza pubblica al momento vigenti;

Rilevato come con il DUP 2027-2029, in quanto sintesi e presupposto di tutti gli strumenti e gli atti di programmazione dell'Ente, nel rispetto del principio di coordinamento e coerenza dei documenti di Bilancio, si approva:

- lo schema di programma triennale dei lavori pubblici 2027-2029 e relativo elenco annuale 2027 a firma del Dirigente della Direzione 3, che costituisce parte integrante del presente atto in **APPENDICE 3** dell'Allegato “A”;
- lo schema di programma triennale di acquisti di beni e servizi anni 2027-2029 e lo schema del relativo elenco annuale 2027, redatti dal Dirigente della Direzione 1 su indicazione delle singole Direzioni, che costituisce parte integrante del presente atto in **APPENDICE 4** dell'Allegato “A”;
- lo schema del piano triennale delle alienazioni 2027-2029 a firma del Dirigente della Direzione 3, che costituisce parte integrante del presente atto _ **Allegato “C”**;
- nonché gli obiettivi strategici e operativi dell'Ente per il medesimo periodo, di cui rispettivamente in **APPENDICE 1 e 2** dell'Allegato “A”;

Visto lo schema di Documento unico di programmazione 2027-2029 che in **Allegato “A”** al presente atto ne costituisce parte integrante e sostanziale, da presentare al Consiglio ai fini dell'approvazione;

Rilevato che, come da comunicazioni da parte degli uffici competenti, in questa sede si rende necessario apportare variazioni al Programma triennale delle opere pubbliche 2026/2028, predisposto a cura del Dirigente della Direzione organizzativa 3 e al Programma triennale degli acquisti dei beni e servizi 2026/2028, predisposto a cura del Dirigente della Direzione organizzativa 1 sulla base delle indicazioni pervenute, come da **Allegato “D”** al presente atto per costituirne parte integrante e sostanziale;

Dato atto che il D.M. 1° dicembre 2015 ha espunto dal paragrafo 4.2 del principio contabile sulla programmazione (allegato 4/1 al D. Lgs. 118-2011) la verifica dello stato di attuazione dei programmi quale fase contestuale alla verifica della salvaguardia degli equilibri di bilancio e che la FAQ nr. 7 della apposita sezione ARCONET presente sul sito della Ragioneria Generale dello Stato indica che tale verifica debba essere effettuata in sede di esame del DUP per il triennio successivo, anche al fine di dare attuazione al controllo strategico di cui all’art. 147-ter del D.lgs. 267-2000;

Dato atto, altresì, che nonostante non sia più prevista dall’art. 193 del D. Lgs. 267/2000, a seguito dell’approvazione del D. Lgs. n. 126/2014, la verifica dello stato di attuazione dei programmi in sede di salvaguardia degli equilibri, si ritiene che tale adempimento debba comunque essere oggetto di provvedimento amministrativo, tenuto conto di quanto a tutt’oggi indicato nel principio sulla programmazione (Allegato 4/1 al D. Lgs. n. 118-2011);

Verificato che la commissione ARCONET al riguardo conferma che l’art. 193 del D. Lgs. 267/2000 non prevede più, come obbligatoria, la verifica dello stato di attuazione dei programmi in sede di salvaguardia degli equilibri ma segnala come l’art. 147-ter, comma 2, del D. Lgs. 267/2000 confermi l’obbligo di effettuare comunque periodiche verifiche circa lo stato di attuazione dei programmi e come tali verifiche risultino particolarmente rilevanti ai fini della predisposizione del DUP e che tale termine è comunque ritenuto il più idoneo per effettuare la verifica dello stato di attuazione dei programmi;

Viste le schede predisposte dai Dirigenti delle unità organizzative dell’Ente con le quali si verifica lo stato di attuazione dei programmi, disposta ai sensi del punto 4.2, lett. a) del principio contabile della programmazione all. 4/1 al D.lgs. n. 118/2011 nonché ai sensi dell’art. 147-ter, comma 2, del D.lgs. n. 267/2000, predisposti in sede di definizione degli atti programmatici e finanziario 2026-2027-2028, di cui in **Allegato “B”** al presente atto per costituirne parte integrante e sostanziale;

Dato atto che, anche in relazione all’incertezza normativa riguardante le risorse disponibili, dovrà procedersi, con la Nota di aggiornamento, propedeutica all’approvazione di Bilancio di previsione 2027/2029, all’aggiornamento del Documento di cui trattasi;

Rilevato, altresì, che la modifica dell’art. 174 del Tuel, a seguito dell’approvazione dell’articolo 9-bis del disegno di legge di conversione del D.L. 13-2016, ha previsto che l’Organo di Revisione si esprima con parere motivato sul bilancio di previsione, sul Documento unico di programmazione e sugli altri allegati obbligatori in sede di proposta del bilancio di previsione da sottoporre a deliberazione del Consiglio Comunale, distinguendo la fase di presentazione degli atti per la quale non è richiesto il parere dell’Organo di Revisione da quella di proposta di deliberazione per l’approvazione sulla quale l’Organo è chiamato ad esprimersi;

Visti:

- il D.lgs. n. 267/2000 e s.m.i. e con specifico riguardo all’art. 107;
- il D.lgs. n. 118/2011 e s.m.i.;
- Il D.lgs. n. 36/2023;
- Il Decreto-legge n. 80/2021;
- lo Statuto comunale;

- il vigente Regolamento comunale sull'ordinamento generale degli Uffici e dei Servizi;
- il vigente Regolamento comunale di contabilità;

Acquisiti gli allegati pareri favorevoli, resi ai sensi dell'art. 49 del decreto legislativo n. 267/2000 da parte del Dirigente della Direzione organizzativa 1 dell'Ente Dott.ssa Cinzia Bergamaschi, sotto il profilo della regolarità tecnica e contabile;

Con voti favorevoli unanimi resi nei modi di legge,

DELIBERA

- 1. Di approvare** lo schema di Documento unico di programmazione (D.U.P.) 2027-2029, in **Allegato "A"** alla presente deliberazione per costituirne parte integrante e sostanziale, da presentare al Consiglio Comunale ai fini dell'approvazione, ai sensi dell'articolo 170 del TUEL;
- 2. Di approvare** con il presente schema di D.U.P. 2027-2029, in quanto sintesi e presupposto di tutti gli strumenti e gli atti di programmazione dell'Ente, nel rispetto del principio di coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio i seguenti documenti:
 - lo schema di programma triennale dei lavori pubblici 2027-2029 e relativo elenco annuale 2027 a firma del Dirigente della Direzione 3, che costituisce parte integrante del presente atto in **APPENDICE 3** dell'Allegato "A";
 - lo schema di programma triennale di acquisti di beni e servizi anni 2027-2029 e lo schema del relativo elenco annuale 2027, redatti dal Dirigente della Direzione 1 sulla base delle indicazioni pervenute dalle Direzioni, che costituisce parte integrante del presente atto in **APPENDICE 4** dell'Allegato "A";
 - lo schema del piano triennale delle alienazioni 2027-2029 a firma del Dirigente della Direzione 3, che costituisce parte integrante del presente atto _ **Allegato "C"**;
 - nonché gli obiettivi strategici e operativi dell'Ente per il medesimo periodo, di cui rispettivamente in **APPENDICE 1 e 2** dell'Allegato "A";
- 3. Di approvare** la proposta di modifica al DUP 2026 /2028 come da **Allegato "D"** alla presente deliberazione, contenente gli aggiornamenti ai seguenti documenti programmatori:
 - Programma triennale delle opere pubbliche 2026/2028;
 - Programma triennale degli acquisti dei beni e sei servizi 2026/2028;
- 4. Di approvare** le schede predisposte dai Dirigenti competenti per Direzione con le quali si verifica lo stato di attuazione dei programmi, disposta ai sensi del punto 4.2, lett. a) del principio contabile della programmazione all. 4/1 al D.lgs. n. 118/2011, nonché ai sensi dell'art. 147-ter, comma 2, del D.lgs. n. 267/2000, predisposti in sede di definizione degli atti programmatori e finanziari 2026-2028 di cui in **Allegato "B"** al presente atto per costituirne parte integrante e sostanziale;
- 5. Di prendere atto** che il suddetto documento è stato redatto in attuazione delle disposizioni normative vigenti per l'approvazione del bilancio, del DUP, delle Tariffe e delle aliquote vigenti;
- 6. Di dare atto** che il DUP inteso come strumento flessibile di programmazione sarà rivisto in sede di Nota di aggiornamento del DUP 2027/2029, assicurando così la piena corrispondenza con il redigendo bilancio per lo stesso periodo di riferimento;
- 7. Di prendere atto** che tale documento ha compito programmatico e di indirizzo dell'azione amministrativa e gestionale dell'Ente;

8. Di demandare agli uffici competenti:

- la trasmissione del D.U.P. 2027-2029 e i relativi documenti collegati all'organo di revisione economico finanziaria, ai fini dell'acquisizione del prescritto parere, da presentare in sede di approvazione del presente documento da parte del Consiglio comunale;
- la pubblicazione a norma di legge dei documenti programmatici oggetto della presente deliberazione;

9. Di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi dell'articolo 134, comma 4, del D.lgs. n. 267/2000, al fine di procedere con immediatezza alla approvazione degli atti di cui il presente costituisce il presupposto.

LA GIUNTA COMUNALE

Vista la proposta di deliberazione;

Non avendo rilievi da formulare in merito;

Con voti favorevoli unanimi, espressi nelle forme di legge;

DELIBERA

Di approvare integralmente la presente deliberazione;

Di dichiarare, stante l'urgenza, con separata votazione unanime, la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 del D.Lgs 267/2000;

Sottoscritta dal Sindaco
FUREGATO ANDREA
con firma digitale

Sottoscritta dal Segretario Generale
CARLINO DIEGO
con firma digitale