



PROGETTO DEL SERVIZIO (EX ART. 41 DEL D. LGS. N. 36/2023)

RELAZIONE ILLUSTRATIVA

GARA A PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO DEI SERVIZI ASSICURATIVI PER IL COMUNE DI LODI PER PER 24 MESI, 2 LOTTI:

Lotto 1	Assicurazione all risks del patrimonio immobiliare e mobiliare	BD27FAF79B
Lotto 2	Assicurazione della responsabilità civile verso terzi e prestatori di lavoro	BD27FB086E

PREMESSA

Il presente progetto viene redatto ai sensi dell'art. 41, comma 12, del D. Lgs. n. 36/2023 (Codice dei contratti pubblici) e sulla base dell'allegato I. 7 del Codice.

Il Comune di Lodi è attualmente assicurato con n. 7 contratti assicurativi relativi ai Vari Rischi inerenti alle attività istituzionali dell'Ente.

Il Comune di Lodi nel 2025 ha provveduto a svolgere una procedura aperta per i 7 Lotti, a seguito della quale per il Lotto 1 e per il Lotto 2 non sono state presentate offerte.

Nel 2026 è stata svolta una procedura aperta per i due Lotti deserti per il periodo di 12 mesi.

E' quindi necessario predisporre una procedura aperta per un nuovo affidamento della durata di mesi 24.

OGGETTO DELL'APPALTO

Oggetto dell'appalto è l'affidamento delle coperture assicurative del Lotto 1 Assicurazione all risks del patrimonio immobiliare e mobiliare e del Lotto 2 Assicurazione della responsabilità civile verso terzi e prestatori di lavoro del Comune di Lodi, come meglio specificato nei capitolati speciali descrittivi e prestazionali ("Capitolati speciali di polizza"), a cui si rinvia e che devono intendersi parte integrante del presente progetto.

Occorre pertanto avviare una procedura aperta, ai sensi dell'art. 71 del D. Lgs. n. 36/2023, per l'affidamento delle coperture assicurative (2 lotti) sopra indicate, al fine di poterne garantire la continuità.

Si è ritenuto di mantenere la suddivisione dell'appalto in più lotti, ciascuno corrispondente ad una

polizza ed oggetto di separata aggiudicazione, con la possibilità che una singola Compagnia assicuratrice possa aggiudicarsi anche più lotti.

La soluzione migliore per favorire la massima partecipazione alla procedura di gara con auspicabili riflessi positivi sui costi complessivi dell'affidamento è stata individuata nell'aggiudicazione della gara al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo.

Il Comune di Lodi, per individuare le soluzioni maggiormente rispondenti alle esigenze assicurative dell'Ente e per predisporre i nuovi capitolati di polizza che tengano conto dei continui mutamenti del mercato assicurativo e del costante aumento del costo delle coperture dovuto a fattori diversi, si è avvalso dell'ausilio del broker assicurativo Marsh Spa con sede in Milano, via Bodio, 33 al fine di redigere i capitolati di gara in linea con quanto sopra espresso e che siano facilmente collocabili presso gli assicuratori onde evitare sia scoperture per l'Ente sia diminuire il rischio di gare deserte, che porterebbero sicuramente portare ad un aumento dei costi dell'affidamento.

L'opera del Broker sarà remunerata, in conformità alla prassi di mercato, dalle Compagnie aggiudicatrici. La remunerazione del Broker è fissata nella misura percentuale del 6% del premio imponibile.

CRITICITA'

Attualmente la polizza All Risk è oggetto di forti criticità ed in questo momento è in una situazione di Hard Market.

Attualmente, infatti, risulta problematico collocare le Polizza All Risks degli Enti Pubblici richiedendo un certo livello di copertura, discostandoci dai tassi mediamente applicati dal mercato assicurativo, considerate:

- le caratteristiche esogene del mercato in questo momento ovvero alta frequenza sinistri catastrofali, crisi economica, inflazione.
- le caratteristiche endogene del Comune di Lodi ovvero mole dei valori assicurati e tipologia, collocazione geografica dei beni in aree considerate ad alto rischio, storia sinistri.

Risulta necessario ricollocare il rischio a condizioni economiche e normative in linea con le mutate condizioni del mercato assicurativo, che attualmente risulta inasprito dall'attuale scenario caratterizzato dal rilevante impatto che il cambiamento climatico sta assumendo nella causazione di ingenti danni catastrofali a livello globale, unitamente alla generale pressione inflazionistica causato dai costi delle materie prime.

La conseguenza è la minore disponibilità ad assumere nuovi rischi da parte degli assicuratori, se non a condizioni tecniche, economiche e normative poco favorevoli per chi possiede, come il Comune di Lodi, grandi patrimoni immobiliari da assicurare.

VARIANTI

Inserimento di Varianti Peggiorative, in merito alle Garanzie relative agli eventi catastrofali quali: ev. atmosferici, inondazioni alluvioni, terremoto, vi suggeriremo l'inserimento di requisiti minimi non riducibili (sui limiti) e requisiti massimi non superabili (sulle franchigie), dove il concorrente potrà presentare offerta con la possibilità di ridurre i limiti (ptb) e/o aumentare le franchigie (ptc) presenti nel capitolato, salvo non superare i requisiti indicati nel prospetto di offerta tecnica. Per la valutazione verrà applicata la formula indicata nell'OT.

DURATA E OPZIONI

La durata dell'affidamento sarà pari a mesi 24 (ventiquattro) a decorrere dalle ore 24 del 31/12/2026 e fino alle ore 24 del 31/12/2028.

RISCHI DA ASSICURARE

La decorrenza e la durata dei servizi assicurativi oggetto dei lotti del presente appalto sono riportate nella seguente tabella:

Lotto	Oggetto	Con decorrenza dalle ore 24 del	Con scadenza alle ore 24 del
Lotto 1	Assicurazione all risks del patrimonio immobiliare e mobiliare	31/12/2026	31/12/2028
Lotto 2	Assicurazione della responsabilità civile verso terzi e prestatori di lavoro	31/12/2026	31/12/2028

COSTI PER LA SICUREZZA

Per la presente procedura, non sono quantificabili costi per la sicurezza di cui all'art. 41, comma 14, del D. Lgs. n. 36/2023, dovuti all'interferenza tra le attività né sono necessari ulteriori adempimenti ai sensi dell'art. 26 del D.lgs. 81/2008. Non ricorre pertanto la necessità di elaborare un documento unico di valutazione dei rischi (DUVRI).

Di conseguenza, i costi per la sicurezza di cui all'art 26, comma 5 del D.lgs. 81/2008 sono pari a € 0,00 (zero).

VALORE DELL'APPALTO

La spesa prevista per l'acquisizione dei servizi assicurativi (2 Lotti) sopra indicati è determinata dal costo delle polizze poste in gara. L'importo annuo a base di gara corrisponde ai premi annui lordi presunti da corrispondere alle Compagnie assicurative aggiudicatarie, al netto di franchigie/regolazioni premi. Il premio assicurativo è esente IVA ai sensi dell'art. 10 n. 2 DPR 633/1972.

I costi per la sicurezza di cui all'art. 26 del D.lgs. 81/2008 sono pari a zero.

Gli ulteriori costi a carico dell'Amministrazione comunale relativi alla presente procedura di affidamento, che si aggiungono ai premi stimati da corrispondere alle Compagnie aggiudicatarie sono il contributo gare da versare all'ANAC (Delibera ANAC n. 621 del 20 dicembre 2022 "Attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l'anno 2023).

Sono infine a carico degli stanziamenti previsti per la presente procedura gli oneri per le funzioni tecniche di cui art. 45 del D. Lgs. 36/2023.

Si riporta di seguito il calcolo del valore della gara e dei costi a carico dell'Amministrazione comunale derivanti dalla procedura di affidamento in oggetto.

Il valore complessivo massimo stimato per l'appalto dei servizi assicurativi (2 Lotti) del Comune di Lodi è stato così determinato computando tutte le opzioni esercitabili:

Lotto	Oggetto	IMPORTO ANNUALE
Lotto 1	Assicurazione all risks del patrimonio immobiliare e mobiliare	240.000,00
Lotto 2	Assicurazione della responsabilità civile verso terzi e prestatori di lavoro	180.000,00
	TOTALE	

L'importo a base di gara comprende i costi della manodopera calcolati sulla base della tipologia di prestazioni richieste e del tempo impiegato per l'esecuzione delle stesse e riferiti a tutti i servizi oggetto di affidamento.

Come affermato da prevalente giurisprudenza in materia (in ultimo Consiglio di Stato, Sez. V,

28/07/2020, n. 4806) i servizi assicurativi non hanno natura intellettuale. Per quanto tali servizi risultino di carattere immateriale, essi implicano infatti una serie di attività materiali e giuridiche inserite in una complessa organizzazione aziendale.

Per questo ultimo motivo e per la natura del premio assicurativo che costituisce l'importo a base di gara del presente appalto, la stazione appaltante ha stimato forfettariamente, per ciascuna polizza assicurativa, un costo ipotizzabile per la manodopera, essendo questo ultimo fortemente dipendente dall'organizzazione aziendale che fornisce la copertura assicurativa, pari a circa un 2,62 % del valore (fonte ANIA Trends Indici Aziendali 2023).

I costi della manodopera e l'importo degli oneri per la sicurezza da interferenze non sono soggetti al ribasso.

Il contratto collettivo applicato è il CCNL per il personale dipendente delle imprese di assicurazione [codice alfanumerico unico J121 dipendenti (ANIA)].

L'importo a base di gara comprende i costi della manodopera previsti dall'articolo 41, comma 14, del decreto legislativo 36/2023 che la stazione appaltante ha stimato aventi un'incidenza media pari al 2,62% del suddetto importo. Tali costi, nel caso di un servizio assicurativo, sono quantificabili in un valore marginale rispetto al premio c.d. "puro" (che ha natura per lo più finanziaria) e hanno una connotazione qualitativa tale da farli ricadere nella sfera della organizzazione imprenditoriale.

PROSPETTO ECONOMICO DEGLI ONERI COMPLESSIVI NECESSARI PER L'ACQUISIZIONE DEL SERVIZIO:

A	DESCRIZIONE	Importo Complessivo dell'appalto al LORDO delle imposte (Euro)
A.1	Importo totale a base d'asta	
A.1.1	LOTTO 1 - Polizza <i>All Risks - Danni al patrimonio</i> , per la durata di 24 mesi	480.000,00
A.1.2	LOTTO 2 - Polizza <i>RCT/O - Responsabilità civile verso terzi e prestatori di lavoro</i> , per la durata di 24 mesi	360.000,00
	Totale A.1	840.000,00
A.3	Oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso	€ 0,00
A	TOTALE A - VALORE COMPLESSIVO DELL'APPALTO,	840.000,00
B	ULTERIORI SPESE	
B.1	Contributo ANAC	500,00
B.2	IVA	Esente IVA
	Importo relativo agli incentivi per funzioni tecniche dovute ai dipendenti comunali (ex art. 45 D. Lgs. 36/2023) pari all'80 % del	10.920,00

B.3	1,3 % del totale di A (€ 840.000,00) ovvero € 8.736,00 oltre al 20% destinato all'innovazione pari ad € 2.184,00	
B.4	IRAP pari all'8,5 di € 8.736,00	742,56
B	TOTALE ULTERIORI SPESE	12.162,56
	TOTALE A+B	852.162,56

MODALITA' DI ESPERIMENTO DELLA GARA E CRITERI DI AGGIUDICAZIONE

La presente procedura di gara verrà espletata dal Comune di Lodi con modalità telematiche, tramite la Piattaforma di e-procurement Sintel, di Aria Lombardia, in ottemperanza alle norme vigenti in materia.

Risultando l'importo dell'appalto di € 840.000,00 superiore alla soglia di rilievo comunitario, la gara verrà esperita tramite una selezione a rilevanza europea attraverso una procedura aperta ai sensi dell'art.71 del D. Lgs. n. 36/2023 (Codice dei contratti pubblici), con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 108 del D. Lgs. n. 36/2023 con attribuzione dei seguenti punteggi massimi:

- offerta tecnica: 70 punti

- offerta economica: 30 punti

Si provvederà a nominare della Commissione Giudicatrice, secondo le forme e le modalità previste dall'art. 93 del D. Lgs. n. 36/2023, che sarà chiamata, su richiesta del RUP, a svolgere anche attività di supporto per la verifica dell'anomalia.

Per le specifiche tecniche, il contenuto minimo dell'offerta che i concorrenti devono garantire, gli aspetti del capitolato e i criteri di valutazione delle offerte si rimanda ai capitolati prestazionali ed allo schema di disciplinare di gara.