

Comune di LODI

ORGANO DI REVISIONE

Verbale n. 20 del 25/06/2026

Parere dell'organo di Revisione sulla proposta di deliberazione del Consiglio Comunale avente ad oggetto: "Approvazione della Relazione ex art. 14, comma 3, del D.Lgs. 201/2022 per l'affidamento della gestione dei servizi all'infanzia del Comune di Lodi (nuovo nido "Ex Fanciullezza", nidi "Carillon" e "Girotondo", sezione "Piccoli" del nido "Carillon" e spazio gioco "Il Trenino")."

L'ORGANO DI REVISIONE

Premesso che

- l'art. 239, comma 1, lett. b), n. 3 del D.Lgs. 267/2000 attribuisce all'Organo di Revisione la funzione di esprimere pareri sulle modalità di gestione dei servizi e sulle proposte che comportano riflessi diretti e indiretti sulla situazione economico-finanziaria dell'Ente;
- il D.Lgs. 23 dicembre 2022 n. 201 ha introdotto una disciplina organica dei servizi pubblici locali di rilevanza economica, imponendo agli enti affidanti una preventiva valutazione delle modalità di gestione e l'adozione della relazione prevista dall'art. 14, comma 3;
- ai sensi dell'art. 14 del citato decreto legislativo, la scelta della modalità di gestione deve essere effettuata tenendo conto delle caratteristiche tecniche ed economiche del servizio, dei costi per l'ente e per gli utenti, della qualità del servizio, della sostenibilità finanziaria e dei risultati prevedibilmente conseguibili;
- la proposta di deliberazione sottoposta all'esame del Consiglio Comunale è finalizzata all'approvazione della relazione illustrativa predisposta dal Dirigente competente quale presupposto necessario per l'avvio delle procedure di affidamento dei servizi all'infanzia comunali;

Richiamate

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 19 del 25/02/2026 di approvazione della Nota di aggiornamento al DUP 2026-2028;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 20 del 25/02/2026 di approvazione del Bilancio di previsione 2026-2028;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 48 del 04/03/2026 di approvazione del PEG;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 65 del 26/03/2026 di approvazione del PIAO 2026-2028;
- il Programma triennale degli acquisti di beni e servizi approvato ai sensi dell'art. 37 del D.Lgs. 36/2023;

Preso atto che

la proposta trae origine dal percorso di potenziamento dei servizi educativi per l'infanzia promosso dall'Amministrazione Comunale e trova fondamento:

- nelle Linee Programmatiche di Mandato 2022-2027 che individuano tra gli obiettivi strategici il rafforzamento dei servizi per l'infanzia e il completamento del Polo per l'Infanzia presso l'ex Istituto Fanciullezza;
- negli indirizzi contenuti nel DUP 2026-2028 che prevedono l'ampliamento dell'offerta dei posti nido e la riorganizzazione delle modalità gestionali dei servizi educativi;
- nella realizzazione, mediante fondi PNRR, del nuovo nido "Ex Fanciullezza", struttura destinata ad ampliare significativamente la capacità ricettiva comunale con una disponibilità fino a 72 posti;

Considerato che

la Relazione allegata alla proposta di deliberazione richiama il quadro normativo nazionale in materia di servizi educativi per l'infanzia e, in particolare:

- la Legge n. 107/2015;
- il D.Lgs. n. 65/2017 relativo al sistema integrato di educazione e istruzione dalla nascita ai sei anni;
- la normativa regionale lombarda in materia di unità di offerta sociale;

e individua nei servizi oggetto di affidamento servizi pubblici locali di rilevanza economica ai sensi dell'art. 2 del D.Lgs. 201/2022;

Preso inoltre atto che

la Relazione individua quale modalità gestionale:

- la concessione di servizi per il nuovo nido "Ex Fanciullezza", per una durata prevista di cinque anni e un valore stimato di euro 3.760.092,00;
- l'appalto di servizi per i nidi "Carillon" e "Girotondo" e per lo spazio gioco "Il Trenino", per una durata prevista di cinque anni e un valore stimato di euro 6.294.290,62;
- l'affidamento della sezione "Piccoli" del nido "Carillon" per il periodo residuo fino all'allineamento della scadenza contrattuale con le altre strutture, per un importo stimato di euro 116.000,00 oltre IVA;

Rilevato che

dalla documentazione trasmessa emerge:

- la volontà dell'Amministrazione di uniformare il modello gestionale dei servizi educativi comunali;
- l'obiettivo di ampliare l'offerta complessiva dei posti disponibili per l'utenza;
- la previsione di ricollocazione del personale comunale attualmente impiegato nella gestione diretta della sezione "Piccoli" del nido Carillon;

- la presenza nei documenti programmatori dell'Ente degli indirizzi amministrativi posti a fondamento della scelta organizzativa;

Verificato che

- le spese derivanti dagli affidamenti risultano compatibili con gli stanziamenti iscritti nel bilancio di previsione e nei documenti di programmazione finanziaria dell'Ente;
- la proposta individua puntualmente i capitoli di bilancio interessati e le risorse destinate alla copertura della spesa;
- gli impegni pluriennali previsti risultano riconducibili alle fattispecie disciplinate dall'art. 183, comma 6, del D.Lgs. 267/2000, trattandosi di servizi continuativi e indispensabili per il perseguimento delle finalità istituzionali dell'Ente;

Osserva inoltre che

Il Piano Economico Finanziario posto a base della concessione assume quale elemento essenziale dell'equilibrio economico contributi pubblici annui derivanti dal Fondo nazionale 0-6 e da risorse residue di annualità precedenti. Tali contributi costituiscono una componente significativa dei ricavi della gestione e incidono direttamente sulla sostenibilità della concessione.

L'Organo di revisione ritiene pertanto opportuno che, prima dell'avvio della procedura di affidamento, venga acquisita agli atti una specifica attestazione del Dirigente competente che confermi:

- la natura e la fonte delle risorse considerate nel PEF;
- la ragionevole disponibilità delle stesse per il periodo di durata della concessione, nei limiti della programmazione e della normativa vigente;
- la coerenza degli importi assunti nel PEF con le risorse prevedibilmente destinabili al servizio.

Si raccomanda inoltre di verificare e, se del caso, rettificare prima della pubblicazione definitiva della documentazione di gara i prospetti del Piano Economico Finanziario, con particolare riferimento alle evidenti incongruenze nelle sommatorie delle voci «Altri ricavi» e «Imposte», al fine di evitare possibili incertezze interpretative e garantire la piena coerenza dei dati economico-finanziari posti a base della procedura.

Tali osservazioni sono formulate al solo fine di rafforzare l'istruttoria e l'attendibilità delle assunzioni poste a base del PEF e non costituiscono condizione ostativa all'espressione del presente parere favorevole.

Osserva tuttavia che

pur risultando adeguatamente rappresentate le ragioni organizzative e programmatiche della scelta gestionale, la documentazione esaminata sviluppa in misura limitata una comparazione economico-finanziaria dettagliata tra:

- gestione diretta;
- affidamento mediante appalto;
- affidamento in concessione;

con particolare riguardo alla sezione "Piccoli" del nido Carillon, attualmente gestita con personale comunale.

Si ritiene pertanto opportuno che, nelle successive fasi attuative, l'Amministrazione:

- mantenga una costante attività di monitoraggio economico-finanziario delle gestioni affidate;
- dia evidenza periodica dei risultati conseguiti in termini di economicità, qualità del servizio e livelli di soddisfazione dell'utenza;
- verifichi gli effetti organizzativi e finanziari derivanti dalla ricollocazione del personale comunale interessato;
- assicuri il rispetto degli obiettivi di efficacia, efficienza ed economicità richiamati dall'art. 14 del D.Lgs. 201/2022;
- proceda, prima della scadenza degli affidamenti, a una nuova valutazione comparativa delle possibili modalità gestionali.

Tutto ciò premesso l'Organo di Revisione

per quanto di propria competenza e limitatamente ai profili di regolarità contabile, sostenibilità finanziaria e mantenimento degli equilibri di bilancio,

ESPRIME PARERE FAVOREVOLE

sulla proposta di deliberazione in oggetto,

con le osservazioni e raccomandazioni sopra formulate, invitando l'Amministrazione a dare puntuale attuazione alle attività di monitoraggio economico-finanziario e di controllo gestionale previste dalla normativa vigente.

L'Organo di Revisione

Dott.ssa Paola Berva

Prof. Avv. Attilio Monte

Dott. Andrea Donati