



CITTÀ DI LODI

Piazza Broletto, 1 - 26900 Lodi

Sito Istituzionale: www.comune.lodi.it - PEC: comunedilodi@legalmail.it

Centralino 0371.4091

C.F. 84507570152 - P.I. 03116800156

DELIBERA DI GIUNTA COMUNALE NUMERO 147 DEL 06/08/2026

OGGETTO: PROPOSTA DI VALORIZZAZIONE E GESTIONE DI ALCUNI IMPIANTI SPORTIVI COMUNALI PRIVI DI RILEVANZA ECONOMICA AI SENSI DEL D.LGS. 38/2021. VALUTAZIONE DI INTERESSE PUBBLICO E PARERE CIRCA L'ALL'AFFIDAMENTO DIRETTO EX ART. 5

L'anno 2026 addì 06 del mese di agosto alle ore 14:30 in Lodi nella sede del Comune si è riunita la Giunta Comunale.

Tra i componenti presenti fisicamente e componenti collegati in videoconferenza risultano presenti/assenti alla discussione della presente deliberazione:

FUREGATO ANDREA	Sindaco	Presente
TAGLIAFERRI LAURA	Vice Sindaco	Presente
CASERINI STEFANO	Assessore	Presente
DEVECCHI MARIAROSA	Assessore	Presente
MILANESI FRANCESCO	Assessore	Assente
MINOJETTI MANUELA	Assessore	Assente
PIACENTINI SIMONE	Assessore	Presente
POZZOLI SIMONETTA	Assessore	Presente
MASCHERONI MARCO	Assessore	Presente

Assume la presidenza il Sindaco Andrea Furegato.

Assiste il Segretario Generale Diego Carlino.

Si dà atto che i presenti sono n.8 essendo entrato prima della trattazione della presente proposta di deliberazione l'assessore Milanese Francesco

Viene sottoposta alla Giunta Comunale la proposta di deliberazione, relativa all'oggetto, a firma del dirigente DEMURO GIUSEPPE.

OGGETTO: PROPOSTA DI VALORIZZAZIONE E GESTIONE DI ALCUNI IMPIANTI SPORTIVI COMUNALI PRIVI DI RILEVANZA ECONOMICA AI SENSI DEL D.LGS. 38/2021. VALUTAZIONE DI INTERESSE PUBBLICO E PARERE CIRCA L'ALL'AFFIDAMENTO DIRETTO EX ART. 5

LA GIUNTA COMUNALE

Richiamate le deliberazioni:

- di Consiglio comunale n. 19 del 25/02/2026 ad oggetto "Approvazione nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) 2026- 2028", nonché i successivi provvedimenti di aggiornamento;
- di Consiglio comunale n. 20 del 25/02/2026 ad oggetto "Approvazione del bilancio di previsione finanziario per gli esercizi 2026 - 2028", nonché i successivi provvedimenti di aggiornamento;
- di Giunta Comunale n. 48 del 4.03.2026 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di gestione per gli esercizi finanziario 2026/2028", nonché i successivi provvedimenti di aggiornamento;
- di Giunta Comunale n. 65 del 26.03.2026 con la quale è stato approvato il Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) 2026/2028;
- di Consiglio Comunale n. 30 del 26 marzo 2025 di approvazione del “Regolamento per la gestione degli impianti sportivi comunali e delle palestre scolastiche”;

Premesso:

- che con il Decreto Legislativo del 28 febbraio 2021 n. 38, recante misure in materia di riordino e di riforma delle norme di sicurezza per la costruzione e l'esercizio degli impianti sportivi e della normativa in materia di ammodernamento o costruzione di impianti sportivi, il Governo ha dato attuazione alla delega conferitagli dal Parlamento con l'art. 7 della Legge 8 agosto 2019 n. 86;
- che tra le diverse novità introdotte, particolarmente rilevante per gli Enti Locali proprietari di impianti e strutture sportive, è la disposizione di cui all'art. 5 del decreto che prevede un sistema semplificato per agevolare la riqualificazione e gestione del patrimonio pubblico da parte delle Associazioni e le Società Sportive senza fine lucrativo;
- che in particolare, tali organismi dilettantistici possono presentare all'ente locale sul cui territorio esista un impianto sportivo da rigenerare, riqualificare o ammodernare, un progetto preliminare corredato da un piano di fattibilità economico finanziario finalizzato a realizzare gli interventi di cui si è detto e la successiva gestione dell'impianto, a condizione che essa sia tesa a favorire l'aggregazione e l'inclusione sociale e giovanile;
- che la disposizione normativa prevede altresì che, alla ricorrenza dei predetti presupposti, nel caso in cui l'ente locale riconosca l'interesse pubblico del progetto, esso affida direttamente la gestione dell'impianto al soggetto proponente determinando la durata del rapporto contrattuale che ne consegue in forma proporzionale al valore dell'intervento, con la specificazione che non può essere inferiore a cinque anni;

Richiamati:

- il parere n. 33/2025 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), nella quale viene chiarito come gli enti locali possano affidare la gestione di impianti sportivi pubblici direttamente ad associazioni o società sportive senza scopo di lucro sulla base di quanto prevede il sopra riportato art. 5 chiarendo, anche sulla base di recenti pronunce giurisprudenziali (sentenze TAR Lombardia n. 3519/2024 e n. 520/2025) che, in sintesi, l'affidamento diretto è legittimo solo se:
 - 🌐 la proposta arriva da una sola associazione o società sportiva senza fini di lucro;
 - 🌐 l'impianto da gestire ha bisogno di adeguamenti che lo rendano funzionale all'attività

sportiva;

- 🌐 il progetto ha finalità sociali, come favorire l'inclusione e l'aggregazione dei giovani;
- 🌐 l'intervento è sotto le soglie comunitarie (cioè, di valore economico limitato);
- 🌐 l'amministrazione motiva l'interesse pubblico e pubblica tutti gli atti sul sito istituzionale;
- l'atto del Presidente di ANAC del 20.01.2026, con il quale è stato ulteriormente chiarito che l'affidamento ai sensi del sopra riportato art. 5, in quanto rientrante nell'ambito di applicazione del codice dei contratti pubblici, deve essere effettuato tramite una Piattaforma di Approvvigionamento Digitale (PAD) certificata ai sensi degli articoli 19-29 del D.lgs. n. 36/23;

Richiamata, altresì, la delibera di Giunta comunale n. 87 del 12/05/2026 ad oggetto "Integrazione della delibera n. 100 del 16/06/2025 ad oggetto «Definizione dei criteri per la classificazione degli impianti sportivi comunali e approvazione degli indirizzi per la gestione degli stessi» con la quale sono state approvati, tra le altre cose, gli indirizzi in ordine all'applicazione dell'art. 5 del D.lgs. 38/2021 per le proposte di gestione di impianti sportivi comunali, anche scolastici, privi di rilevanza economica, che prevede modalità agevolate e semplificate per l'affidamento della gestione ad Associazioni e Società Sportive senza fini di lucro;

Dato atto che sono pervenute le sottostanti proposte di valorizzazione e gestione di alcuni impianti sportivi comunali privi di rilevanza economica e precisamente:

DATA DI PRESENTAZIONE	PROT. COMUNALE	IMPIANTO SPORTIVO COMUNALE INTERESSATO	SOGGETTO PROPONENTE
24/04/2026	25899	GIULIANA SERVIATI	A.S.D. BASEBALL OLD RAGS LODI
24/04/2026	26110	SAN GUALTERO	POLISPORTIVA ORATORIO SAN GUALTERO – ASSOCIAZIONE SPORTIVA DILETTANTISTICA
06/05/2026	28153	EGIDIO CAPRA	SOCIETÀ NUOVA ATLETICA FANFULLA LODIGIANA A.S.D.
18/05/2026	35914	CAMPO MARTE	ASSOCIAZIONE SPORTIVA DILETTANTISTICA G.S. AZZURRA 1939
28/05/2026	38813	SIMONE DORINO	S.S.D. EDELWEISS - LODI – 1953

Evidenziato che l'iter del procedimento stabilito dalla citata delibera n. 87/2026 in merito alla valutazione di eventuali proposte presentate da soggetti esterni, prevede le seguenti fasi:

- le proposte devono pervenire esclusivamente da soggetti, anche in forma associata, costituite in forma di associazioni o società sportive senza fini di lucro;
- l'istanza deve essere corredata da un progetto preliminare di contenuto semplificato che sinteticamente ma esaurientemente deve riportare:
 - 🌐 una breve relazione generale, nella quale dovranno in particolare risultare evidenti le esigenze di intervento che ci si propone di eseguire;
 - 🌐 la descrizione degli interventi di rifunzionalizzazione che si intende realizzare, eventualmente corredata da elaborati grafici semplificati;
 - 🌐 piano economico finanziario semplificato che dimostri la sostenibilità degli interventi e della gestione complessiva dell'impianto;
 - 🌐 la durata della concessione, con il cronoprogramma dell'intervento, che sia non inferiore a 5 anni;
- tutta la documentazione pervenuta deve essere pubblicata sul sito istituzionale del Comune e nella sezione "Amministrazione trasparente" per almeno 15 giorni naturali e consecutivi dandone avviso tramite albo pretorio online;

- terminato il periodo di pubblicazione senza che siano pervenute altre istanze sullo stesso impianto sportivo, è avviata la fase di istruttoria, anche dialogando con l'operatore che l'ha presentata, finalizzata a migliorare la proposta. Se la proposta, ad esito di tale interlocuzione, dovesse essere modificata in elementi essenziali (quali durata della concessione e natura e importo degli interventi proposti), essa dovrà essere ripubblicata nelle stesse forme della prima pubblicazione;
- una volta definita la proposta, è sottoposta alla valutazione della Giunta comunale in ordine all'interesse pubblico;
- ove sia dichiarato l'interesse pubblico, l'affidamento diretto deve essere formalizzato tramite una Piattaforma di Approvvigionamento Digitale (PAD) certificata;
- conclusa con successo la fase di affidamento, il rapporto tra le parti è perfezionato mediante la stipula di una convenzione che deve disciplinare nel dettaglio il rapporto contrattuale e che deve contenere gli elementi minimi previsti dal "Regolamento per la gestione degli impianti sportivi comunali e delle palestre scolastiche" sopra citato;

Preso atto che:

- tutte le suddette proposte sono state pubblicate in "Amministrazione Trasparente" dal 31/05/2026 al 15/06/2026 e della pubblicazione è stato dato avviso tramite sito internet istituzionale e tramite l'Albo pretorio online del Comune (avviso n. 1243/2026);
- che entro il termine ultimo del 15/06/2026, non sono pervenute al protocollo altre istanze che interessassero gli stessi impianti;
- che, conclusa la fase di pubblicazione, il responsabile del procedimento ha avviato l'istruttoria, anche acquisendo il parere dell'Ufficio tecnico comunale, i cui esiti sono descritti nelle schede allegata alla presente deliberazione;

Considerato che l'istruttoria preordinata alla valutazione in ordine all'interesse pubblico sulle proposte sopra elencate ha evidenziato la correttezza delle stesse da un punto di vista meramente tecnico;

Considerato, in generale:

- che il D.lgs. 38/2021 dispone il riordino delle norme tecniche e la semplificazione delle procedure amministrative in ordine alla realizzazione e manutenzione degli impianti sportivi, con l'obiettivo di assicurare un effettivo ammodernamento delle strutture, soprattutto in termini di accessibilità, efficientamento energetico e sicurezza, in linea con la normativa internazionale e gli standard europei;
- che l'operazione di Partenariato Pubblico Privato non prevede né oneri né investimenti in capo al Comune e, pertanto, non incrementa l'indebitamento per spese pubbliche e anzi realizza una protezione verso le generazioni future in quanto si rifunzionalizzano impianti senza oneri a carico del bilancio comunale;

Dato atto che:

- le Linee Programmatiche di Mandato 2022-2027 prevedono nel campo dello sport, tra le altre cose:
 - 🌐 favorire e stimolare "il protagonismo delle realtà sportive, anche con forme di sinergia con l'amministrazione comunale e iniziative congiunte";
 - 🌐 lo sport quale "strumento di innovazione sociale per lo sviluppo umano";
 - 🌐 "per l'utilizzo degli impianti sportivi comunali deve essere incentivata la gestione diretta da parte delle associazioni, in un'ottica di responsabilizzazione, valorizzandone sia le capacità operative che quelle di proposta e progettazione, con criteri di selezione che premiano l'efficienza, l'economicità ed il radicamento nella comunità locale";
- il presente provvedimento costituisce attuazione dei seguenti obiettivi operativi del DUP:

PROGRAMMA	01 - Sport e tempo libero
OBIETTIVO STRATEGICO	12 - Sport
OBIETTIVO OPERATIVO	Inclusione, partecipazione, eccellenza
DESCRIZIONE	(...) Incentivare la gestione diretta da parte delle associazioni degli impianti comunali con criteri di selezione che premino l'efficienza, l'economicità ed il radicamento nella comunità locale, attraverso il contenimento delle tariffe di concessione d'uso. (...)

Considerato, nello specifico:

- che le proposte in parola, così come adeguate e valutate positivamente in conformità con gli obiettivi e finalità di pubblico interesse definiti negli indirizzi giuntali, garantiscono che gli impianti interessati saranno oggetto di riqualificazione delle strutture esistenti per migliorare le condizioni di vivibilità degli impianti e per consentirne il pieno utilizzo senza oneri a carico dell'Amministrazione comunale;
- che con la riqualificazione degli impianti, potrà essere garantita altresì risposta completa e qualificata alle previsioni del Regolamento (Art. 2 – Finalità) relative alla “promozione dello sport e dei suoi valori, quale strumento diffuso di forte socializzazione ed accrescimento della qualità della vita, elemento fondamentale per la salute e l'educazione dell'individuo, fattore di inclusione sociale e di pari opportunità”;

Ritenuto opportuno:

- dare atto che l'istruttoria condotta secondo gli indirizzi della Giunta comunale si è conclusa con esito positivo e che le proposte di cui alla tabella seguente risultano soddisfare l'interesse pubblico richiesto per l'applicazione dell'art. 5 del D.lgs. n. 38/2021;
- provvedere a riconoscere conseguentemente l'Interesse Pubblico delle seguenti proposte:

DATA DI PRESENTAZIONE	PROT. COMUNALE	IMPIANTO SPORTIVO COMUNALE INTERESSATO	SOGGETTO PROPONENTE
24/04/2026	25899	GIULIANA SERVIATI	A.S.D. BASEBALL OLD RAGS LODI
24/04/2026	26110	SAN GUALTERO	POLISPORTIVA ORATORIO SAN GUALTERO – ASSOCIAZIONE SPORTIVA DILETTANTISTICA
18/05/2026	35914	CAMPO MARTE	ASSOCIAZIONE SPORTIVA DILETTANTISTICA G.S. AZZURRA 1939
28/05/2026	38813	SIMONE DORINO	S.S.D. EDELWEISS - LODI – 1953

- richiedere al Dirigente proponente un supplemento di istruttoria con riferimento alla proposta sottostante:

DATA DI PRESENTAZIONE	PROT. COMUNALE	IMPIANTO SPORTIVO COMUNALE INTERESSATO	SOGGETTO PROPONENTE
06/05/2026	28153	EGIDIO CAPRA	SOCIETÀ NUOVA ATLETICA FANFULLA LODIGIANA A.S.D.

finalizzata a verificare la compatibilità della proposta con l'utilizzo del campo intercluso dalla pista di atletica adibito alla disciplina del rugby;

- esprimere parere favorevole all'affidamento diretto della gestione dei rimanenti impianti – riservandosi, all'esito del supplemento istruttorio, la valutazione definitiva in ordine alla proposta

relativa alla pista di atletica – ai sensi dell’art. 5 del D.lgs. n.38/2021 per la durata prevista per ciascuna proposta;

Visti i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile del presente atto espressi rispettivamente dal dirigente della Direzione 2 e dal Dirigente della Direzione 1, ai sensi dell'art. 49, comma 1, D.lgs. 267/00;

Con voti favorevoli unanimi espressi in forma palese;

DELIBERA

1. di approvare le premesse al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale;
2. di dare atto che l’istruttoria condotta secondo gli indirizzi approvate con delibera di Giunta Comunale n. 87/2026 si è conclusa con esito positivo e che le proposte di cui alla tabella seguente risultano soddisfare l’interesse pubblico richiesto per l’applicazione dell’art. 5 del D.lgs. n. 38/2021;
3. di riconoscere l’Interesse Pubblico delle seguenti proposte di valorizzazione e gestione di impianti sportivi comunali privi di rilevanza economica:

DATA DI PRESENTAZIONE	PROT. COMUNALE	IMPIANTO SPORTIVO COMUNALE INTERESSATO	SOGGETTO PROPONENTE
24/04/2026	25899	GIULIANA SERVIATI	A.S.D. BASEBALL OLD RAGS LODI
24/04/2026	26110	SAN GUALTERO	POLISPORTIVA ORATORIO SAN GUALTERO – ASSOCIAZIONE SPORTIVA DILETTANTISTICA
18/05/2026	35914	CAMPO MARTE	ASSOCIAZIONE SPORTIVA DILETTANTISTICA G.S. AZZURRA 1939
28/05/2026	38813	SIMONE DORINO	S.S.D. EDELWEISS - LODI – 1953

4. di esprimere parere favorevole all’affidamento diretto della gestione dei suddetti impianti ai sensi dell’art. 5 del D.lgs. n. 38/2021 per il periodo indicato nelle schede istruttorie allegate al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale;
5. di demandare al Dirigente competente un supplemento di istruttoria con riferimento alla proposta sottostante:

DATA DI PRESENTAZIONE	PROT. COMUNALE	IMPIANTO SPORTIVO COMUNALE INTERESSATO	SOGGETTO PROPONENTE
06/05/2026	28153	EGIDIO CAPRA	SOCIETÀ NUOVA ATLETICA FANFULLA LODIGIANA A.S.D.

finalizzata a verificare la compatibilità della stessa con l’utilizzo del campo intercluso dalla pista di atletica adibito alla disciplina del rugby;

6. di approvare lo schema di convenzione allegato alla presente per farne parte integrante e sostanziale;
7. di dare atto che le suddette proposte non implicano alcun incremento di costi diretti o indiretti ovvero di contributi a carico del Comune;
8. di demandare al Dirigente proponente gli adempimenti conseguenti necessari a dare attuazione alla presente delibera.

LA GIUNTA COMUNALE

Vista la proposta di deliberazione;

Non avendo rilievi da formulare in merito;

Con voti favorevoli unanimi, espressi nelle forme di legge;

DELIBERA

Di approvare integralmente la presente deliberazione.

Sottoscritta dal Sindaco
FUREGATO ANDREA
con firma digitale

Sottoscritta dal Segretario Generale
CARLINO DIEGO
con firma digitale