



CITTÀ DI LODI

Piazza Broletto, 1 - 26900 Lodi

Sito Istituzionale: www.comune.lodi.it - PEC: comunedilodi@legalmail.it

Centralino 0371.4091

C.F. 84507570152 - P.I. 03116800156

DELIBERA DI GIUNTA COMUNALE NUMERO 152 DEL 26/08/2026

OGGETTO: APPROVAZIONE DELLO SCHEMA DEL BILANCIO CONSOLIDATO DEL "GRUPPO COMUNE DI LODI" PER L'ESERCIZIO 2025 AI SENSI DELL'ART. 151 DEL D.LGS. N. 267/2000.

L'anno 2026 addì 26 del mese di agosto alle ore 16:00 in Lodi nella sede del Comune si è riunita la Giunta Comunale.

Tra i componenti presenti fisicamente e componenti collegati in videoconferenza risultano presenti/assenti alla discussione della presente deliberazione:

FUREGATO ANDREA	Sindaco	Presente
TAGLIAFERRI LAURA	Vice Sindaco	Presente
CASERINI STEFANO	Assessore	Presente
DEVECCHI MARIAROSA	Assessore	Assente
MILANESI FRANCESCO	Assessore	Presente
MINOJETTI MANUELA	Assessore	Presente
PIACENTINI SIMONE	Assessore	Presente
POZZOLI SIMONETTA	Assessore	Presente
MASCHERONI MARCO	Assessore	Presente

Assume la presidenza il Sindaco Andrea Furegato.

Assiste il Vice Segretario Generale Giuseppe Demuro.

Viene sottoposta alla Giunta Comunale la proposta di deliberazione, relativa all'oggetto, a firma del dirigente BERGAMASCHI CINZIA.

LA GIUNTA COMUNALE

Richiamati:

- il D.lgs. n. 118/2011 e ss.mm.ii., recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti Locali e dei loro organismi, con cui sono stati individuati i principi contabili fondamentali del coordinamento della finanza pubblica ai sensi dell'art. 117, comma 3, della Costituzione ed, in particolare, l'art. 11-bis, che recita:
“1. Gli enti di cui all'art. 1, comma 1, redigono il bilancio consolidato con i propri enti ed organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate, secondo le modalità ed i criteri individuati nel principio applicato del bilancio consolidato di cui all'allegato n. 4/4.
2. Il bilancio consolidato è costituito dal conto economico consolidato, dallo stato patrimoniale consolidato e dai seguenti allegati:
 - a) la relazione sulla gestione consolidata che comprende la nota integrativa;*
 - b) la relazione del collegio dei revisori dei conti;**3. Ai fini dell'inclusione nel bilancio consolidato, si considera qualsiasi ente strumentale, azienda, società controllata e partecipata, indipendentemente dalla sua forma giuridica pubblica o privata, anche se le attività che svolge sono dissimili da quelle degli altri componenti del gruppo, con l'esclusione degli enti cui si applica il titolo II.”;*
- i commi 1 e 2 dell'art. 233-bis del D.lgs. n. 267/2000, che recitano:
“1. Il bilancio consolidato di gruppo è predisposto secondo le modalità previste dal decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.”
2. Il bilancio consolidato è redatto secondo lo schema previsto dall'allegato n. 11 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.”;
- i commi 4 e 5 dell'art. 147-quater del D.lgs. n. 267/2000, che recitano:
“4. I risultati complessivi della gestione dell'ente locale e delle aziende non quotate partecipate sono rilevati mediante bilancio consolidato, secondo la competenza economica, predisposto secondo le modalità previste dal decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.
5. Le disposizioni del presente articolo si applicano, in fase di prima applicazione, agli enti locali con popolazione superiore ai 100.000 abitanti, per l'anno 2014 agli enti locali con popolazione superiore a 50.000 abitanti e, a decorrere dall'anno 2015, agli enti locali con popolazione superiore a 15.000 abitanti, ad eccezione del comma 4, che si applica a tutti gli enti locali a decorrere dall'anno 2015, secondo le disposizioni recate dal decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118. Le disposizioni del presente articolo non si applicano alle società quotate e a quelle da esse controllate ai sensi dell'articolo 2359 del codice civile. A tal fine, per società quotate partecipate dagli enti di cui al presente articolo si intendono le società emittenti strumenti finanziari quotati in mercati regolamentati.”;

Visto il principio contabile 4/4 che stabilisce la scadenza del 31 ottobre dell'anno successivo a quello di riferimento il termine per l'approvazione del Bilancio Consolidato (termine da ultimo variato con l'articolo 1, comma 646, lettera f) della legge 30 dicembre 2025, n. 199);

Visti:

- l'Allegato n. 4/4 al D.lgs. n. 118/2011, riguardante il Principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato;
- l'art. 11 bis del D.lgs. 118/2011, il quale dispone che gli enti locali redigano il bilancio consolidato con i propri enti ed organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate, secondo le

modalità ed i criteri individuati nel principio applicato del bilancio consolidato di cui all'allegato n. 4/4;

- il Principio contabile n. 17 dell'Organismo Italiano di Contabilità ad oggetto "Bilancio consolidato e metodo del patrimonio netto";

Considerato:

- che il bilancio consolidato ha la funzione di rappresentare in modo veritiero e corretto la situazione finanziaria e patrimoniale e il risultato economico della complessiva attività svolta dall'Ente;
- che attraverso le proprie articolazioni organizzative, i suoi enti strumentali e le sue società controllate e partecipate ed in particolare, il bilancio consolidato deve consentire di:
 - a) sopperire alle carenze informative e valutative dei bilanci degli enti che perseguono le proprie funzioni attraverso enti strumentali e detengono rilevanti partecipazioni in società, dando una rappresentazione, anche di natura contabile, delle proprie scelte di indirizzo, pianificazione e controllo;
 - b) attribuire alla amministrazione capogruppo un nuovo strumento per programmare, gestire e controllare con maggiore efficacia il proprio gruppo comprensivo di enti e società;
 - c) ottenere una versione completa delle consistenze patrimoniali e finanziarie di un gruppo di enti e società che fa capo ad un'amministrazione pubblica, incluso il risultato economico;

Richiamato il Principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato di cui all'allegato 4/4 del D. Lgs. 118/2011, il quale fornisce indicazioni pratiche relativamente ai passaggi operativi e tecnico contabili per la predisposizione del bilancio consolidato degli enti locali e dei suoi allegati, disponendo altresì che, per quanto non specificatamente previsto nello stesso, è possibile prendere a riferimento i Principi contabili generali civilistici e quelli emanati dall'Organismo Italiano di Contabilità (OIC);

Considerato che la Giunta comunale, con deliberazione n. 126 dell'08.07.2026 ha approvato l'elenco degli organismi ricompresi nel GAP del Comune di Lodi, riferito all'esercizio 2025, di seguito riportato:

N.	Ente/ Società	Quota partecipazione	Classificazione	Legame	Rilevanza Economica	Note
1	Astem S.p.a.	99,22%	Società controllata - art. 11 quater D. Lgs. 118/2011	Diretto	SI	Società in house
2	Azienda Farmacie Comunali Lodi S.r.l.	99,30%	Società controllata - art. 11 quater D. Lgs. 118/2011	Indiretto	SI	Società in house - Quota di partecipazione 89,50 %
				Diretto	SI	Società in house - Quota di partecipazione

N.	Ente/ Società	Quota partecipazione	Classificazione	Legame	Rilevanza Economica	Note
						10,50%
3	Sporting Lodi S.r.l.	49,61%	Società partecipata - art. 11 quinquies D. Lgs. 118/2011	Indiretto	SI	Società a capitale misto, partecipazione superiore al 20%
4	Società Acqua Lodigiana S.r.l. - S.A.L. S.r.l.	12,33%	Società partecipata - art. 11 quinquies D. Lgs. 118/2011	Diretto	SI	Società a totale partecipazione pubblica affidataria diretta dei servizi
5	Azienda speciale consortile per la formazione, l'orientamento e il lavoro del lodigiano (Asfol)	76,50%	Ente strumentale controllato – art. 11 ter D. Lgs. 118/2011	Diretto	SI	
6	Azienda Speciale Consortile Servizi intercomunali (Acsi)	28,94%	Ente strumentale controllato – art. 11 ter D. Lgs. 118/2011	Diretto	SI	
7	Consorzio di gestione del Parco Regionale Adda Sud	10,69%	Ente strumentale partecipato – art. 11 ter D. Lgs. 118/2011	Diretto	NO	
8	Fondazione Parco Tecnologico Padano in liquidazione	25%*	Ente strumentale partecipato – art. 11 ter D. Lgs. 118/2011	Diretto	NO	
9	Consorzio Navigare l'Adda	6,67%	Ente strumentale partecipato –	Diretto	NO	

N.	Ente/ Società	Quota partecipazione	Classificazione	Legame	Rilevanza Economica	Note
			art. 11 ter D. Lgs. 118/2011			
10	Fondazione di partecipazione "Casa della Comunità"	16,65%	Ente strumentale partecipato – art. 11 ter D. Lgs. 118/2011	Diretto	NO	
11	Fondazione di partecipazione "Cers Solare Lodigiana"	26,67%	Ente strumentale partecipato – art. 11 ter D. Lgs. 118/2011	Diretto	NO	

*la quota di partecipazione, ai fini del bilancio consolidato, viene calcolata con riferimento alla rappresentanza dell'Ente nell'assemblea congiunta dei soci Fondatori e dei soci Benemeriti di cui all'art. 7 dello Statuto

Considerato che non si è provveduto al consolidamento degli enti Fondazione Parco Tecnologico Padano, Consorzio di gestione del Parco Regionale Adda Sud, Fondazione di partecipazione Casa della Comunità, Fondazione di partecipazione Cers Solare Lodigiana e Consorzio Navigare l'Adda per irrilevanza ai sensi del richiamato principio contabile 4/4;

Considerato che la Giunta comunale, sempre con deliberazione n. 126 del 08.07.2026 ha approvato anche l'elenco degli organismi ricompresi nel perimetro di consolidamento del Comune di Lodi, riferito all'esercizio 2025, di seguito riportato:

Ente/ Società	Quota partecipazione	Classificazione	Metodo consolidamento	Gruppo
Astem S.p.a.	99,22%	Società controllata - art. 11 quater D. Lgs. 118/2011	Integrale	No
Azienda Farmacie Comunali Lodi S.r.l.	99,30%	Società controllata - art. 11 quater D. Lgs. 118/2011	Integrale	No in quanto non consolidata da Astem
Sporting Lodi S.r.l.	49,61%	Società partecipata - art. 11 quinquies D. Lgs. 118/2011	Proporzionale	No in quanto non consolidata da Astem
Società Acqua Lodigiana S.r.l. - S.A.L. S.r.l.	12,33%	Società partecipata - art. 11 quinquies D. Lgs. 118/2011	Proporzionale	No

Ente/ Società	Quota partecipazione	Classificazione	Metodo consolidamento	Gruppo
Azienda Speciale Consortile Servizi intercomunali (Acsi)	28,94%	Ente strumentale controllato – art. 11 ter D. Lgs. 118/2011	Proporzionale	No
Azienda speciale consortile per la formazione, l'orientamento e il lavoro del lodigiano (Asfol)	76,50%	Ente strumentale controllato – art. 11 ter D. Lgs. 118/2011	Integrale	No

Dato atto che:

- il consolidamento con il metodo integrale, ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. 09/04/1991, n. 127, prevede che gli elementi patrimoniali ed economici dei bilanci dell'Ente locale e degli enti inclusi nell'area di consolidamento siano sommati tra loro, il che comporta l'assunzione di tutte le attività, passività, costi e ricavi delle imprese consolidate al fine di mostrare la complessiva struttura del Gruppo come unica entità;
- il consolidamento con il metodo proporzionale, ai sensi dell'art. 37 del D. Lgs. 09/04/1991, n. 127 prevede l'aggregazione delle singole voci dei bilanci dei componenti del Gruppo Amministrazione Pubblica per una quota proporzionale alla partecipazione detenuta e non implica la rappresentazione del patrimonio netto e dell'utile di pertinenza di terzi;
- i bilanci dell'ente capogruppo e dei componenti del gruppo, rettificati secondo le suddette modalità, sono aggregati voce per voce, facendo riferimento ai singoli valori contabili, rettificati sommando tra loro i corrispondenti valori dello stato patrimoniale (attivo, passivo e patrimonio netto) e del conto economico (ricavi e proventi, costi e oneri);

Richiamata la deliberazione del Consiglio comunale n. 33 del 28.04.2026 che ha approvato il rendiconto 2025 del Comune di Lodi, ricomprensente lo stato patrimoniale ed il conto economico dell'ente oggetto di consolidamento con i bilanci degli organismi partecipati, i cui principali dati sono di seguito riepilogati:

STATO PATRIMONIALE DEL COMUNE DI LODI AL 31.12.2025

ATTIVO		PASSIVO	
Crediti vs partecipanti	0	Patrimonio netto	187.127.812,71
Immobilizzazioni immateriali	895.039,21	di cui Fondo di dotazione	57.520.456,05
Immobilizzazioni materiali	158.340.276,83	Fondi per rischi ed oneri	3.530.195,15
Immobilizzazioni finanziarie*	40.558.506,03	TFR	0
Attivo circolante	67.107.935,93	Debiti	41.852.126,31
Ratei e risconti attivi	0	Ratei e risconti passivi	34.391.623,83
TOTALE DELL'ATTIVO	266.901.758,00	TOTALE DEL PASSIVO	266.901.758,00

*il valore delle immobilizzazioni finanziarie è stato calcolato con riferimento alla situazione contabile e societaria quale risulta dagli ultimi bilanci approvati delle società partecipate e/o controllate dalla capogruppo Comune di Lodi

CONTO ECONOMICO DEL COMUNE DI LODI 2025

Componenti positivi della gestione	51.029.687,58
Componenti negativi della gestione	54.238.825,17
Risultato della gestione	-3.209.137,59
Proventi ed oneri finanziari	305.510,97
Rettifiche valore attività finanziarie	1.528.899,29
Proventi ed oneri straordinari	1.123.124,60
Imposte sul reddito	-462.013,55
RISULTATO DELL'ESERCIZIO	-713.616,28

Rilevato che:

- con comunicazione Prot. Ente n. 48693 del 09.07.2026 il Comune di Lodi ha richiesto alle Società comprese nel perimetro di consolidamento l'invio della documentazione necessaria per procedere alle operazioni di consolidamento;
- tale documentazione è stata interamente acquisita e conservata agli atti del procedimento;

Visto l'allegato schema di Bilancio consolidato Gruppo Comune di Lodi per l'esercizio 2025, comprendente i seguenti documenti che si allegano alla presente deliberazione per costituirne parte integrante e sostanziale:

- Stato Patrimoniale e Conto Economico Consolidato al 31/12/2025 (**Allegato 1**);
- Relazione sulla gestione consolidata comprendente la nota integrativa (**Allegato 2**) con le seguenti appendici;
 - a. Dettaglio scritture di rettifica infragruppo e di consolidamento (**in appendice A**);
 - b. Impatto variazioni dei valori di bilancio degli organismi ricompresi nel perimetro di consolidamento (**in appendice B**);

Dato atto che il Bilancio consolidato 2025 del gruppo Comune di Lodi presenta le seguenti risultanze finali:

STATO PATRIMONIALE CONSOLIDATO GRUPPO COMUNE LODI 2025

ATTIVO		PASSIVO	
Crediti vs partecipanti	2.589,00	Patrimonio netto	187.692.448,00
Immobilizzazioni immateriali	5.586.072,00	di cui Fondo di dotazione	57.520.456,00
Immobilizzazioni materiali	185.304.699,00	Fondi per rischi ed oneri	4.051.141,00
Immobilizzazioni finanziarie*	11.778.344,00	TFR	1.126.601
Attivo circolante	89.925.647,00	Debiti	59.990.082,00
Ratei e risconti attivi	656.574	Ratei e risconti passivi	40.393.653,00
TOTALE DELL'ATTIVO	293.253.925,00	TOTALE DEL PASSIVO	293.253.925,00

*Nel rispetto del Principio contabile 4/4 del D.lgs. 118/2011 dell'uniformità temporale che impone che "tutti i bilanci da consolidare, ovvero inclusi nell'area di consolidamento, siano riferiti alla stessa data di chiusura e che questa coincida con la data di chiusura dell'esercizio del bilancio della capogruppo", si specifica che il valore delle immobilizzazioni finanziarie è stato calcolato con riferimento alla situazione contabile e societaria quale risulta dagli ultimi bilanci approvati delle società partecipate e/o controllate e confluiti nel Rendiconto 2025 dalla capogruppo Comune di Lodi, ad eccezione di Giona S.r.l. che non è rientrata nell'area di consolidamento della Capogruppo in quanto in seguito al perfezionamento della fusione per incorporazione in ASTEM S.p.a., ha comportato che gli effetti contabili avessero decorrenza dal 1 gennaio 2025.

**CONTO ECONOMICO CONSOLIDATO GRUPPO COMUNE
LODI 2025**

Componenti positivi della gestione	76.652.358,00
Componenti negativi della gestione	80.296.317,00
Risultato della gestione	-3.643.959,00
Proventi ed oneri finanziari	192.200,00
Rettifiche valore attività finanziarie	1.528.899,00
Proventi ed oneri straordinari	1.112.491,00
Imposte sul reddito	-482.448,00
RISULTATO DELL'ESERCIZIO	-1.292.817,00

Rilevato che il bilancio consolidato del Gruppo Comune di Lodi si chiude con un risultato di esercizio negativo comprensivo della quota di pertinenza di terzi (pari a -1.318€) pari a -1.292.817€. Il risultato consolidato scaturisce dall'insieme della gestione caratteristica, finanziaria e straordinaria, la cui determinazione è dettagliata nella nota integrativa;

Dato atto che lo schema di Bilancio consolidato del gruppo Comune di Lodi di cui alla presente deliberazione verrà sottoposto all'Organo di Revisione economico-finanziaria comunale, per la formulazione della relazione di competenza, ai sensi dell'art. 239, comma 1, lettera d-bis), del D.lgs. n. 267/2000;

Visti:

- il Decreto Legislativo 18/08/2000, n. 267
- il D.lgs. n. 118/2011
- il vigente Regolamento di Contabilità;
- il vigente Statuto Comunale;
- il Decreto del Sindaco n. 15 del 30.06.2026 che conferisce alla Dott.ssa Cinzia Bergamaschi l'incarico di Dirigente della Direzione 1;

Acquisito sulla presente proposta di deliberazione il parere favorevole di regolarità tecnica e contabile espresso dalla Dirigente Responsabile del Servizio finanziario, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del TUEL – allegato;

DELIBERA

Per le motivazioni di cui in premessa e qui integralmente richiamate:

- 1) **Di approvare**, per le motivazioni in premessa esposte e che si intendono qui riportate, lo schema di Bilancio consolidato del Gruppo Comune di Lodi per l'esercizio 2025, comprendente i seguenti documenti che si allegano alla presente deliberazione per costituirne parte integrante e sostanziale:
 - Stato Patrimoniale e Conto Economico Consolidato al 31/12/2025 (**Allegato 1**);
 - Relazione sulla gestione e Nota integrativa (**Allegato 2**) con le seguenti appendici:
 - a. Dettaglio scritture di rettifica infragruppo e di consolidamento (**in appendice A**);
 - b. Impatto variazioni dei valori di bilancio degli organismi ricompresi nel perimetro di consolidamento (**in appendice B**);
- 2) **Di prendere atto** che il risultato d'esercizio del Bilancio Consolidato 2025 del gruppo Comune di Lodi è pari a euro -1.292.817€ e risulta così composto:

- -1.291.499€ risultato dell'esercizio di gruppo;
- -1.318€ risultato dell'esercizio di pertinenza di terzi;

- 3) **Di trasmettere** la documentazione al Collegio dei Revisori, ai sensi dell'art. 239, comma 1, lettera d-bis) del T.U.E.L., per l'espressione del relativo parere di competenza;
- 4) **Di sottoporre** successivamente all'approvazione del Consiglio Comunale lo schema di Bilancio consolidato per l'esercizio 2025, corredato della relativa documentazione allegata e della relazione dell'Organo di Revisione nei termini di legge;
- 5) **Di dichiarare**, al fine di consentire gli adempimenti di cui ai punti precedenti, la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134 - 4° comma - del D.lgs. 18 agosto 2000, nr. 267, recante: "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali".

LA GIUNTA COMUNALE

Vista la proposta di deliberazione;

Non avendo rilievi da formulare in merito;

Con voti favorevoli unanimi, espressi nelle forme di legge;

DELIBERA

Di approvare integralmente la presente deliberazione;

Di dichiarare, stante l'urgenza, con separata votazione unanime, la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 del D.Lgs 267/2000;

Sottoscritta dal Sindaco
FUREGATO ANDREA
con firma digitale

Sottoscritta dal Vice Segretario Generale
DEMURO GIUSEPPE
con firma digitale