



**DELIBERA DI CONSIGLIO COMUNALE
NUMERO 79 DEL 23/09/2026**

OGGETTO: AFFIDAMENTO IN HOUSE AD ASTEM SPA DELLA GESTIONE DEL TEATRO ALLE VIGNE PER LA STAGIONE TEATRALE 2026 2027 E DEI SERVIZI STRUMENTALI CULTURALI

L'anno 2026 addì 23 del mese di settembre alle ore 19:30 nella Residenza Comunale, previa convocazione nei modi e termini stabiliti dalle vigenti disposizioni in materia, si è riunito in prima convocazione il Consiglio Comunale, sotto la presidenza del Presidente del Consiglio UGGE' ANTONIO, con la partecipazione del Segretario Generale CARLINO DIEGO.

Fatto l'appello nominale alle ore 19:36 risulta:

FUREGATO ANDREA	Presente
MEROLA MICHELE	Presente
SIGNORONI ERNESTINA	Presente
NARDONE ANTONELLO	Presente
TONARELLI LUCIANA	Presente
MARICONTI IVANO	Presente
RANCATI PIERANTONIO	Presente
PELLECCHIA DOMENICO MARIA	Presente
LEVANTINO ANDREA	Presente
RUSCITTI NICOLA	Presente
ONOFRI BARBARA	Assente
UGGE' ANTONIO	Presente
GALLETTI CRISTIANO	Presente
MARTINO ALESSANDRO	Presente
QUIRICO LUCIANA	Presente
COLIZZI FEDERICA	Presente
SANTANTONIO GIANFRANCA	Presente

CESANI SILVANA	Presente
BERNASCONI SIMONA	Presente
BONFANTI MAURIZIO	Presente
PREMOLI TOMMASO	Presente
CASANOVA SARA	Presente
FERRI ELEONORA	Assente
AUGUSSORI LUIGI	Assente
SICHEL ROBERTO MARIA	Presente
BAGGI GIULIA	Presente
CALDERINI MAURIZIO	Assente
MAGLIO PATRIZIA	Presente
INVERNIZZI GIANMARIO	Presente
MAIOCCHI ELENA ALDA	Assente
SOBACCHI MARIAGRAZIA	Presente
MAGGI LORENZO	Assente
MOLINARI GIUSEPPINA	Presente

presenti n. 27

assenti n. 6

Risultano essere presenti alla seduta gli assessori: Tagliaferri Laura (dalle ore 19.52), Minojetti Manuela (dalle ore 19.40), Caserini Stefano, Piacentini Simone (dalle ore 23.23), Devecchi Mariarosa, Milanesi Francesco (dalle ore 22.48), Pozzoli Simonetta, Mascheroni Marco.

Constatato che il numero dei presenti è legale, per la validità dell'adunanza in prima convocazione, ai sensi dell'art. 27 dello Statuto, il Presidente dichiara aperta la seduta

IL CONSIGLIO COMUNALE

Richiamate le deliberazioni:

- di Consiglio comunale n. 19 del 25.02.2026, immediatamente eseguibile, avente ad oggetto “Approvazione nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) 2026-2028”;
- di Consiglio comunale n. 20 del 25.02.2026, immediatamente eseguibile, avente ad oggetto: “Approvazione del bilancio di previsione finanziario per gli esercizi 2026-2028”;
- di Giunta comunale n. 48 del 04.03.2026 avente ad oggetto "Approvazione del piano esecutivo di gestione - esercizio finanziario 2026-2027-2028".
- di Giunta comunale n. 65 del 26.03.2026 avente ad oggetto “Approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2026-2028”;
- di Giunta comunale n. 22/2026 all’oggetto “Approvazione delle tariffe per l’utilizzo delle sale e degli spazi comunali - anno 2026”

Premesso che:

- il Comune di Lodi è proprietario del complesso immobiliare “Teatro Alle Vigne”, situato a Lodi in via Cavour, 66;
- Con□delibera□di□Consiglio□comunale□n.□73□in□data□11/09/2025,□è□stato□approvato□di□affidare□alla□suddetta società□Astem□spa la gestione dei seguenti servizi:
 - ▢ Gestione del teatro ovvero tecnica della struttura, costituita dall’immobile□e sue□pertinenze, impianti di servizio, attrezzature e arredi e dei relativi servizi di gestione; la gestione comprende altresì ogni operazione□amministrativa, tecnica,□economica□e□produttiva□necessaria□a svolgere in maniera□efficiente ed efficace le attività.□
 - ▢ Gestione del teatro artistica, gestione delle attività culturale, ricreativa e di spettacolo (teatrale, musicale, cinematografica, ecc.) e istituzionali;
 - ▢ Gestione□servizio□assistenza□sale□ed□eventi;
 - ▢ Gestione□presidio□tempio□civico□Incoronata.

Con Determinazione dirigenziale comunale n. 1102 del 25/09/2025, è stato approvato l’affidamento ed il relativo impegno di spesa.

Dato atto che:

- l’art. 7 del D.lgs. 36/2023 introduce il nuovo principio di auto-organizzazione ponendo autoproduzione ed esternalizzazione su un piano di tendenziale parità e sottolinea il principio del risultato, della fiducia e dell’accesso al mercato, rispettivamente codificati agli artt. 1, 2 e 3 del d.lgs. 36/2023, espressione della mission perseguita dal nuovo codice dei contratti pubblici, ossia fare in modo che l’affidamento del servizio avvenga nel modo più idoneo a soddisfare l’interesse della collettività;
- la propensione al risultato, tipica di ogni azione amministrativa, orienta l’amministrazione pubblica nella scelta tra mercato e auto – produzione nel rendere attuativo il perseguimento dell’interesse pubblico ai sensi dell’art. 97 Cost. valutando, nel rispetto della discrezionalità amministrativa, se un risultato può essere meglio realizzato in autoproduzione(ricorrendo ad esempio all’affidamento in house) ovvero attraverso l’esternalizzazione;

- a sua volta, l'art. 17 del D.lgs. 201/2022 stabilisce che gli enti locali possono affidare i servizi di interesse economico generale di livello locale a società in house, nei limiti e secondo le modalità di cui alla disciplina in materia di contratti pubblici e di cui al decreto legislativo n. 175 del 2016 e che, nel caso di affidamenti in house di importo superiore alle soglie di rilevanza europea in materia di contratti pubblici, adottano la deliberazione di affidamento del servizio sulla base di una qualificata motivazione che dia espressamente conto delle ragioni del mancato ricorso al mercato ai fini di un'efficiente gestione del servizio, illustrando i benefici per la collettività della forma di gestione prescelta con riguardo agli investimenti, alla qualità del servizio, ai costi dei servizi per gli utenti, all'impatto sulla finanza pubblica, nonché agli obiettivi di universalità, socialità, tutela dell'ambiente e accessibilità dei servizi;

Considerato che la giurisprudenza comunitaria ha reiteratamente ammesso la legittimità degli affidamenti in house providing, specificando in numerose pronunce (sentenze Teckal, C-107/1998, Parking Brixen, C-458/2003, Stadt Halle, C-26/2003, Carbotermo, C-340/2004, Anav, C-410/2006), che il concetto di controllo analogo presuppone che l'ente affidante eserciti un'influenza dominante sull'affidatario diretto, al fine di renderlo una mera articolazione interna dell'ente affidante.

Rilevato che Astem opera secondo il modulo c.d. "in house providing", come definito dalle direttive comunitarie e dalle applicabili norme nazionali, realizzando oltre l'ottanta per cento del proprio fatturato nei rapporti di servizio con gli Enti pubblici soci e comunque nel rispetto dei principi dell'ordinamento vigente ed è soggetta a controllo analogo;

Dato atto che la competente Direzione organizzativa ha elaborato la relazione di cui all'art. 17 del D.lgs. n. 201/2022, nonché il contratto di servizio allegati alla presente proposta e che ne formano parte integrante e che descrivono i contenuti richiesti dalla disposizione di legge;

Richiamato che:

- la "Revisione straordinaria delle partecipazioni ex art. 24 del D.lgs. 175/2016" del 2017, approvata con Delibera di Consiglio comunale n. 34 del 17/10/2017, prevedeva la trasformazione in Fondazione culturale della società GIONA S.r.l., trasformazione che non è stato possibile portare a compimento;
- a seguito di deliberazione della Giunta Comunale n. 22 del 28/02/2019, con determinazione dirigenziale n. 1078 del 18/10/2019 è stato approvato l'Avviso pubblico per manifestazioni di interesse per l'individuazione di partner per la costituzione di una Fondazione di partecipazione per la gestione del Teatro "alle Vigne" di Lodi e per i servizi culturali;
- l'avviso di cui al punto precedente è andato deserto;
- negli anni 2020 e 2021, anche a causa delle difficoltà derivanti dalla pandemia da COVID-19, non è stato possibile dare seguito agli indirizzi del Consiglio comunale in ordine alla trasformazione in fondazione;
- con delibera di Consiglio comunale n. 137 del 21/12/2021, ad oggetto "RENDICONTAZIONE AFFERENTE LE MISURE PREVISTE NELLA REVISIONE PERIODICA DELLE PARTECIPAZIONI SOCIETARIE COMUNALI APPROVATA CON DELIBERAZIONE DI C.C. 124 DEL 23.12.2020 E APPROVAZIONE DEL NUOVO PIANO DI RAZIONALIZZAZIONE PERIODICA, EX ART 20 D.LGS. 175/2016", è stato dato atto che "Sono allo studio possibili scenari in merito all'asset societario che consentano la patrimonializzazione della società con ridefinizione della forma giuridica, anche a seguito dell'esercizio del diritto di recesso Provincia di Lodi";

- con delibera di Consiglio comunale n. 126 del 22/12/2022, ad oggetto “RENDICONTAZIONE AFFERENTE ALLE MISURE PREVISTE NELLA REVISIONE PERIODICA DELLE PARTECIPAZIONI SOCIETARIE COMUNALI APPROVATA CON DELIBERAZIONE DI C.C. 137 DEL 21.12.2021 E APPROVAZIONE DEL NUOVO PIANO DI RAZIONALIZZAZIONE PERIODICA, EX ART. 20 DLGS 175/2016”, sono stati confermati gli interventi di razionalizzazione;
- con delibera di Consiglio comunale n. 131 del 27/12/2023 “Rendicontazione afferente alle misure previste nella revisione periodica delle partecipazioni societarie comunali approvata con deliberazione di Consiglio Comunale n. 124/20 e approvazione del nuovo piano di razionalizzazione periodica, ex art. 20 D.lgs. 175/2016” si approvava specifica scheda di rilevazione della società Giona S.r.l., prevedendo l’adozione di misure di soppressione, razionalizzazione o liquidazione;
- con delibera di Giunta comunale n. 58 del 17/4/2024, sono stati adottati specifici atti di indirizzo per le operazioni societarie utili e necessarie ad adempiere a quanto previsto dall’art. 20 del D.lgs. 175/2016 e succ. mod. ed integraz., e, in particolare, si è individuata come necessaria l’operazione di razionalizzazione consistente nella fusione per incorporazione ex art. 2501 e seguenti del Codice civile della società GIONA S.r.l. in ASTEM S.p.A.;
- con delibera di Consiglio Comunale n. 120 del 30/12/2024 “Razionalizzazione della partecipazione detenuta dal comune di Lodi in Giona SRL servizi per la cultura e l’informazione” si approva la cessione delle quote possedute dal comune di Lodi ad Astem quale naturale conclusione della procedura di razionalizzazione adottata per la piena rispondenza del patrimonio di partecipazioni societarie del comune di Lodi ai dettami del D. Lgs. 175/2016, disponendo tra l’altro, l’invio alla Corte dei Conti del provvedimento per l’espressione del parere sulla base della normativa vigente;
- con delibera 34/2025 la Corte dei Conti- sezione Lombardia ha dichiarato “il non luogo a provvedere” in quanto l’operazione di fusione deliberata dal Comune di Lodi non risultava essere soggetta al controllo assegnato alla Corte dall’art 5 commi 3 e 4 del TUPS;

Con ☐ delibera ☐ di ☐ Consiglio ☐ comunale ☐ n. ☐ 73 ☐ in ☐ data ☐ 11/09/2025, ☐ è ☐ stato ☐ approvato ☐ l’affidamento ☐ alla ☐ suddetta società ☐ Astem ☐ spa la gestione dei seguenti servizi:

- ☐ Gestione del teatro ovvero tecnica della struttura, costituita dall’immobile ☐ e sue ☐ pertinenze, impianti di servizio, attrezzature e arredi e dei relativi servizi di gestione; la gestione comprende altresì ogni operazione ☐ amministrativa, tecnica, economica e produttiva necessaria a svolgere in maniera efficiente ed efficace le attività; ☐
- ☐ Gestione del teatro artistica, gestione delle attività culturale, ricreativa e di spettacolo (teatrale, musicale, cinematografica, ecc.) e istituzionali;
- ☐ Gestione ☐ servizio ☐ assistenza ☐ sale ☐ ed ☐ eventi;
- ☐ Gestione ☐ presidio ☐ tempio ☐ civico ☐ Incoronata

Ritenuto, pertanto, di sottoporre al Consiglio Comunale sia la Relazione ex l’art. 17 del D.lgs. n. 201/2022, sia lo schema di contratto di servizio per la gestione tecnica e artistica del teatro comunale “Alle Vigne” in Lodi e per altri servizi strumentali culturali a supporto della programmazione culturale (allegati alla presente proposta) al fine di adempiere al disposto normativo e quali atti propedeutici all’affidamento del servizio di che trattasi per il periodo compreso tra l’inizio della stagione teatrale 2026-2027 a tutto Agosto 2027, fatta salva eventuale proroga tecnica;

Ritenuto, altresì, di proporre all'approvazione del Consiglio Comunale la scelta della modalità di affidamento del servizio, in regime di house providing in favore di Astem spa, ricorrendone tutti i presupposti indicati dalle disposizioni legislative e dalla giurisprudenza comunitarie e nazionali, al fine di fornire alla competente struttura amministrativa, gli indirizzi necessari all'adozione dei provvedimenti di affidamento del servizio e di sottoscrizione del contratto di servizio;

Dato atto che l'ottimizzazione del servizio illustrato comporterà, così come previsto nella relazione istruttoria, un impegno finanziario complessivo fino a euro € 516.526 (IVA inclusa), suddiviso sulle annualità del bilancio 2026 e 2027;

Visti i pareri in ordine alla regolarità tecnica espresso dal Dirigente della Direzione Organizzativa 4, e alla regolarità contabile espresso dal Dirigente della Direzione organizzativa 1, espressi ai sensi dell'art. 49 e dell'art. 147 bis del D.lgs. n° 267/2000 e s.m.i.;

Visto l'allegato parere della competente Commissione consiliare "Sviluppo", nella seduta del 30/7/2026

Visto il parere del Collegio dei revisori allegato;

Visto lo Statuto comunale;

Dato atto della propria competenza ai sensi dell'art. 42 T.U.E.L. d.lgs. n. 267/00;

Ritenuto di accogliere la presente proposta deliberativa per quanto sopra premesso e considerato, quale motivazione del presente atto;

DELIBERA

1. di dare atto di quanto espresso in premessa e parte narrativa, perché facciano parte del presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale;
2. di approvare la Relazione e lo schema di Contratto di servizio per la gestione tecnica e artistica del teatro comunale "Alle Vigne" in Lodi e per altri servizi strumentali culturali, allegati alla presente deliberazione e che ne formano parte integrante;
3. di stabilire l'affidamento a Astem spa della gestione del teatro "Alle Vigne" per la stagione teatrale 2026/2027 nonché dei servizi strumentali quali il servizio di supporto agli eventi ed assistenza alle sale ed il presidio presso il tempio civico dell'Incoronata sino al 31.8.2027, salvo eventuale proroga tecnica;
4. di demandare alla Dirigente della Direzione organizzativa 4, nel rispetto degli indirizzi forniti, l'adozione dell'atto di affidamento del servizio e la conseguente stipula del contratto di servizio;
5. Di dare atto che la copertura delle spese derivanti dal presente contratto è prevista a bilancio 2026/2027 come segue:

Esercizio 2026:

Capitolo 861/20 “SPESE GESTIONE TEATRO” € 121.500,00

Capitolo 863/43 “SERVIZI AUSILIARI PER IL FUNZIONAMENTO DELL’ENTE” € 35.380

Esercizio 2027:

Capitolo 861/20 “SPESE GESTIONE TEATRO” € 243.300,00

Capitolo 863/43 “SERVIZI AUSILIARI PER IL FUNZIONAMENTO DELL’ENTE” € 116.346,00

6. di dichiarare la presente immediatamente eseguibile ai sensi dell’art. 134, comma 4 del Decreto Legislativo 18/08/2000, n. 267.

Si dà atto che i presenti sono **n.30** essendo entrati dopo l'appello i consiglieri: Calderini (alle ore 19.39), Ferri Eleonora (alle ore 19.55) successivamente uscita (alle ore 21.15) , Maiocchi Elena Alda (alle ore 20.16) e Maggi (alle ore 20.29).

Sono stati nominati scrutatori: Bernasconi Simona, Sobacchi Mariagrazia, Calderini Maurizio.

Hanno luogo gli interventi di seguito elencati, riportati integralmente nella registrazione agli atti: *assessora Minojetti Manuela*, alle ore 22.26 esce momentaneamente dall'aula il presidente Uggè e viene sostituito dal vicepresidente Bonfanti =presenti **n. 29**, *Maggi, Merola, assessora Minojetti Manuela* per replica, alle ore 23.07 rientra in aula il presidente Uggè e riassume la presidenza del consiglio comunale = presenti **n. 30**, alle ore 23.09 escono le consigliere Casanova Sara e Molinari Giuseppina = presenti **n. 28**, *Maggi* il quale esprime il suo voto contrario.

Terminati gli interventi, il *presidente Uggè*, pone in votazione la proposta di deliberazione.
La votazione dà il seguente risultato:

presenti alla votazione **n. 28**
partecipano al voto **n. 26**
non partecipano al voto **n. 0**
si astengono **n. 2**
favorevoli **n. 20**
contrari **n. 6**
astenuti 1.Sobacchi Mariagrazia, Maiocchi Elena Alda

favorevoli 1.Furegato Andrea, 2. Uggè Antonio, 3.Premoli Tommaso, 4.Cesani Silvana, 5.Galletti Cristiano, 6. Martino Alessandro, 7. Merola Michele, 8.Signoroni Ernestina, 9. Nardone Antonello, 10.Tonarelli Luciana, 11.Mariconti Ivano, 12.Rancati Pierantonio, 13.Pellecchia Domenico, 14.Colizzi Federica, 15.Bonfanti Maurizio, 16.Quirico Luciana, 17.Levantino Andrea, 18.Ruscitti Nicola, 19.Santantonio Gianfranca, 20.Bernasconi Simona

contrari 1.Maggi Lorenzo, 2.Baggi Giulia, 3.Calderini Maurizio, 4.Invernizzi Gianmario, 5.Maglio Patrizia, 6.Sichel Roberto Maria

Il *presidente Uggè* proclama l'esito della votazione dichiarando che la proposta di deliberazione è **approvata**.

Dopodichè, il *presidente Uggè*, chiede al consiglio comunale di approvare la proposta di rendere immediatamente eseguibile la deliberazione approvata.

La votazione dà il seguente risultato:

presenti alla votazione **n. 28**
partecipano al voto **n. 27**
non partecipano al voto **n. 0**
si astengono **n. 1**
favorevoli **n. 21**
contrari **n. 6**
astenuti 1.Sobacchi Mariagrazia

favorevoli 1.Furegato Andrea, 2. Uggè Antonio, 3.Premoli Tommaso, 4.Cesani Silvana, 5.Galletti Cristiano, 6. Martino Alessandro, 7. Merola Michele, 8.Signoroni Ernestina, 9. Nardone Antonello, 10.Tonarelli Luciana, 11.Mariconti Ivano, 12.Rancati Pierantonio, 13.Pellecchia Domenico, 14.Colizzi Federica, 15.Maiocchi Elena Alda, 16.Bonfanti Maurizio, 17.Quirico Luciana, 18.Levantino Andrea, 19.Ruscitti Nicola, 20.Santantonio Gianfranca, 21.Bernasconi Simona

contrari 1.Maggi Lorenzo, 2.Baggi Giulia, 3.Calderini Maurizio, 4.Invernizzi Gianmario, 5.Maglio Patrizia, 6.Sichel Roberto Maria

Il *presidente Uggè* proclama l'esito della votazione dichiarando che la proposta di rendere immediatamente eseguibile la deliberazione è **approvata**.

Sottoscritta dal Presidente del Consiglio

UGGE' ANTONIO

con firma digitale

Sottoscritta dal Segretario Generale

CARLINO DIEGO

con firma digitale